

За законность и справедливость! За родную природу!



# ЮЖНЫЙ ЛУЧ



№ 13 @ Октябрь 2009 @ Информационная газета @ Ленинградская область

## ВОПРОСЫ МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ ПОСЕЛЕНИЯ

Статья 14 Федерального закона N 131-ФЗ от 6 октября 2003 года

### «ОБ ОБЩИХ ПРИНЦИПАХ ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

1. К вопросам местного значения поселения относятся:

1) формирование, утверждение, исполнение бюджета поселения и контроль за исполнением данного бюджета;

2) установление, изменение и отмена местных налогов и сборов поселения;

3) владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселения;

4) организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом;

5) содержание и строительство автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений в границах населенных пунктов поселения, за исключением автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений федерального и регионального значения;

6) обеспечение малоимущих граждан, проживающих в поселении и нуждающихся в улучшении жилищных условий, жилыми помещениями в соответствии с жилищным законодательством, организация строительства и содержания муниципального жилищного

фонда, создание условий для жилищного строительства;

7) создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах поселения;

7.1) участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах поселения;

8) участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселения;

9) обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения;

10) создание условий для обеспечения жителей поселения услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания;

11) организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек поселения;

12) создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры;

13) сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности поселе-

ния, охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории поселения;

13.1) создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества, участие в сохранении, возрождении и развитии народных художественных промыслов в поселении;

14) обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселения;

15) создание условий для массового отдыха жителей поселения и организация обустройства мест массового отдыха населения;

16) оказание содействия в установлении в соответствии с федеральным законом опеки и попечительства над нуждающимися в этом жителями поселения;

17) формирование архивных фондов поселения;

18) организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора;

19) организация благоустройства и озеленения территории поселения, использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения;

11 октября 2009 года, в единый день голосования, в Ленинградской области пройдут муниципальные выборы.

(Продолжение на стр. 2)

(Продолжение. Начало на стр. 1)

20) утверждение генеральных планов поселения, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов поселения документации по планировке территории, выдача разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, расположенных на территории поселения, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования поселений, резервирование земель и изъятие, в том числе путем выкупа, земельных участков в границах поселения для муниципальных нужд, осуществление земельного контроля за использованием земель поселения;

21) организация освещения улиц и установки указателей с названиями улиц и номерами домов;

22) организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения;

23) организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

24) создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории поселения;

25) организация и осуществление мероприятий по мобилизационной подготовке муниципальных предприятий и учреждений, находящихся на территории поселения;

26) осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья;

27) создание, развитие и обеспечение охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов местного значения на территории поселения;

28) содействие в развитии сельскохозяйственного производства, создание условий для развития малого предпринимательства;

29) расчет субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг и организация предоставления субсидий гражданам, имеющим право на их получение в соответствии с жилищным законодательством;

30) организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью в поселении;

31) осуществление в пределах, установленных водным законодательством Российской Федерации, полномочий собственника водных объектов, информирование населения об ограничениях их использования;

32) осуществление муниципального лесного контроля и надзора.

## СТАТЬЯ 15. ВОПРОСЫ МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

1. К вопросам местного значения муниципального района относятся:

1) формирование, утверждение, исполнение бюджета муниципального района, контроль за исполнением данного бюджета;

2) установление, изменение и отмена местных налогов и сборов муниципального района;

3) владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального района;

4) организация в границах муниципального района электро- и газоснабжения поселений;

5) содержание и строительство автомобильных дорог общего пользования между населенными пунктами, мостов и иных транспортных инженерных сооружений вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, за исключением автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений федерального и регионального значения;

6) создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального района;

6.1) участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории муниципального района;

7) участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на территории муниципального района;

8) организация охраны общественного порядка на территории муниципального района муниципальной милицией;

9) организация мероприятий межпоселенческого характера по охране окружающей среды;

10) утратил силу. - Федеральный закон от 31.12.2005 N 199-ФЗ;

11) организация предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам, за исключением полномочий по финансовому обеспечению образовательного процесса, отнесенных к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации; организация предоставления дополнительного образования и общедоступного бесплатного дошкольного образования на территории муниципального района, а также организация отдыха детей в каникулярное время;

12) организация оказания на территории муниципального района скорой медицинской помощи (за исключением санитарно-авиационной), первичной медико-санитарной помощи в амбулаторно-поликлинических, стационарно-поликлинических и больничных учреждениях, медицинской помощи женщинам в период беременности, во время и после родов;

В соответствии с пункт 13 статьи 15 утрачивает силу с 1 января 2008 года.

13) утратил силу. - Федеральный закон от 29.12.2006 N 258-ФЗ

14) организация утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов;

15) утверждение схем территориального планирования муниципального района, утверждение подготовленной на основе схемы территориального планирования муниципального района документации по планировке территории, ведение информационной системы обеспечения градостроительной деятельности, осуществляемой на территории муниципального района, резервирование и изъятие, в том числе путем выкупа, земельных участков в границах муницип-

пального района для муниципальных нужд;

Разрешение на распространение наружной рекламы, выданное органом местного самоуправления муниципального района до 1 июля 2006 года, признается разрешением на установку рекламной конструкции, выдаваемым в соответствии с пунктом 15.1 части 1 статьи 15, а решение о его аннулировании или признании его недействительным может быть принято по основаниям, предусмотренным Федеральным законом от 13.03.2006 N 38-ФЗ "О рекламе" (Федеральный закон от 16.10.2006 N 160-ФЗ).

15.1) выдача разрешений на установку рекламных конструкций на территории муниципального района, аннулирование таких разрешений, выдача предписаний о демонтаже самовольно установленных вновь рекламных конструкций на территории муниципального района, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 13 марта 2006 года N 38-ФЗ "О рекламе" (далее - Федеральный закон "О рекламе");

16) формирование и содержание муниципального архива, включая хранение архивных фондов поселений;

17) содержание на территории муниципального района межпоселенческих мест захоронения, организация ритуальных услуг;

18) создание условий для обеспечения поселений, входящих в состав муниципального района, услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания;

19) организация библиотечного обслуживания населения межпоселенческими библиотеками, комплектование и обеспечение сохранности их библиотечных фондов;

19.1) создание условий для обеспечения поселений, входящих в состав муниципального района, услугами по организации досуга и услугами организаций культуры;

19.2) создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества в поселениях, входящих в состав муниципального района;

20) выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района, за счет средств бюджета муниципального района;

21) организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории муниципального района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

22) создание, развитие и обеспечение охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов местного значения на территории муниципального района;

23) организация и осуществление мероприятий по мобилизационной подготовке муниципальных предприятий и учреждений, находящихся на межпоселенческих территориях;

24) осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья;

25) создание условий для развития сельскохозяйственного производства в поселениях, расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;

26) обеспечение условий для развития на территории муниципального района физической культуры и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий муниципального района;

27) организация и осуществление мероприятий межпоселенческого характера по работе с детьми и

молодежь;

28) осуществление в пределах, установленных водным законодательством Российской Федерации, полномочий собственника водных объектов, установление правил использования водных объектов общего пользования для личных и бытовых нужд.

1.1. Утратил силу с 1 января 2007 года. - Федеральный закон от 29.12.2006 N 258-ФЗ.

2. Органы местного самоуправления муниципального района обладают всеми правами и полномочиями органов местного самоуправления поселения на межселенных территориях и в сельских населенных пунктах, не являющихся муниципальными образованиями в соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 11 настоящего Федерального закона, в том числе

полномочиями органов местного самоуправления поселения по установлению, изменению и отмене местных налогов и сборов в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

3. Утратил силу с 1 января 2007 года. - Федеральный закон от 29.12.2006 N 258-ФЗ.

4. Органы местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав муниципального района, вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления муниципального района о передаче им осуществления части своих полномочий за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов

этих поселений в бюджет муниципального района.

Органы местного самоуправления муниципального района вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав муниципального района, о передаче им осуществления части своих полномочий за счет субвенций, предоставляемых из бюджета муниципального района в бюджеты соответствующих поселений.

Указанные соглашения должны заключаться на определенный срок, содержать положения, устанавливающие основания и порядок прекращения их действия, в том числе досрочного, порядок определения ежегодного объема субвенций, необходимых для осуществления передаваемых полномочий, а также предусматривать финансовые санкции за неисполнение соглашений.

Статья 15.1. Права органов местного самоуправления муниципального района на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения муниципального района

1. Органы местного самоуправления муниципального района имеют право на:

- 1) создание музеев муниципального района;
- 2) участие в организации и финансировании проведения на территории муниципального района общественных работ для граждан, испытывающих трудности в поиске работы, а также временной заня-

тости несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет;

3) участие в осуществлении деятельности по опеке и попечительству;

4) создание условий для осуществления деятельности, связанной с реализацией прав местных национально-культурных автономий на территории муниципального района;

5) оказание содействия национально-культурному развитию народов Российской Федерации и реализации мероприятий в сфере межнациональных отношений на территории муниципального района.

2. Органы местного самоуправления муниципального района вправе решать вопросы, указанные в части 1 настоящей статьи, участвовать в осуществлении иных государственных полномочий (не переданных им в соответствии со статьей 19 настоящего Федерального закона), если это участие предусмотрено федеральными законами, а также решать иные вопросы, не отнесенные к компетенции органов местного самоуправления других муниципальных образований, органов государственной власти и не исключенные из их компетенции федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, только за счет собственных доходов местных бюджетов (за исключением субвенций и дотаций, предоставляемых из федерального бюджета и бюджета субъекта Российской Федерации).

## О ВАЖНОСТИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ВЫБОРОВ

11 октября 2009 года состоятся очередные муниципальные выборы, в результате которых будут избраны депутаты Советов депутатов городских и сельских поселений.

Значение предстоящих выборов трудно переоценить. Об этом красноречиво говорят статьи 14 и 15 Федерального закона N 131-ФЗ от 6 октября 2003 года «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», приведенные в газете. Прочитав эти статьи, читатель не может не осознать той ответственности, которая ложится на его плечи в период голосования в ближайшее воскресенье.

Как ни громко это прозвучит, но от состава Советов депутатов второго созыва будет зависеть будущее и поселений, и муниципального района.

Депутаты, избранные на предстоящих выборах, в свою очередь, будут избирать председателей Советов – глав муниципальных образований и по одному депутату второго уровня, которые будут представлять свои сельские и городские поселения в Советах депутатов муниципальных районов.

Затем депутаты поселений (районов) по итогам конкурсов, утвердят глав администраций, с которыми главы поселений (районов) заключат контракты.

Главы администраций предложат Советам структуры администрации и после их утверждения сформируют их состав.

Таким образом, будет создана исполнительная власть, подотчетная Советам депутатов, и от того, кто будет возглавлять её и Советы депутатов, зависит самое главное – разделение властей на законодательную – Советы депутатов и исполнитель-

ную – администрации.

К сожалению, в практике встречаются случаи, когда главы администраций «подминают» под себя Советы депутатов и управляют поселениями и районами единолично. А это зачастую ведёт к произволу и разрастанию коррупции.

Из вышеизложенного следует, что депутатами Советов депутатов должны быть избраны люди честные, порядочные и принципиальные. Но кроме этого они должны обладать волей и опытом, так как именно из них будут избраны председатели Советов – главы муниципальных образований.

Разумеется, читатель обратил внимание и на то, что муниципальная власть распоряжается землёй. А земля – основа экономического развития и стабильности. На земле располагаются леса, лесопарки, сельскохозяйственные угодья, производства, озёра, реки. И иногда бывает, что недра расхищаются, а сельскохозяйственные земли уничтожаются путём застройки их самыми различными промышленными объектами. А это приводит к экономическим перекосам, так как сельское хозяйство – основа муниципальной экономики, от которой зависит стабильность развития и благосостояние населения.

К сожалению, отечественное сельское хозяйство в нынешнее время испытывает весьма значительные трудности, поскольку остро нуждается в помощи государства.

Что касается лесов и лесопарков, озёр и рек – главных составляющих экосистем, то они являются источниками здоровья и долголетия людей. Поэтому беречь их необходимо, как зеницу ока.

Таким образом, значение муниципальных выборов трудно переоценить.

## КАК РЕШАЮТСЯ ПРОБЛЕМЫ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ОКРУГОВ

Иногда говорят о «выбивании» денежных средств для решения тех или иных проблем избирательных округов. Однако слово «выбивать» здесь неуместно, так как главное заключается в знании депутатами своих избирательных округов и в стремлении решить все их проблемы.

А начинается всё с депутатского запроса – наиболеешей формы деятельности депутатов. Проблема, поставленная в депутатском запросе, обязательна для рассмотрения в администрации поселения или района.

После рассмотрения администрации и проведения соответствующих финансовых расчётов, проблема включается в ту или иную адресную программу, а она, в свою очередь, выносится на заседание Совета депутатов, где утверждается.

После утверждения на заседании Совета депутатов программа становится законом, обязательным для исполнения: Назначается конкурс или аукцион, подписывается контракт и начинается работа.

Именно таким образом ремонтируются дороги и трубопроводы, строятся спортивные городки, детские площадки, автобусные остановки и озеленяются территории.

Ни одна проблема избирательного округа не может быть решена в обход Совета депутатов, так как это требует выделения денежных средств. А бюджетом, как известно, распоряжается только Совет депутатов.

Однако бюджет возникает не на пустом месте. Формируется он в результате кропотливого совместного труда Советов депутатов и администраций. Растёт бюджет - развивается поселение и район.

## КАК РОДИЛАСЬ ГАЗЕТА «ЮЖНЫЙ ЛУЧ»

В 2001 году, в самый разгар «войны» против проекта Всеволожского алюминиевого завода (ВАЗ), возникла острая необходимость в информировании населения обо всех хитросплетениях данной проблемы. С этой целью вначале было выпущено большими тиражами три номера газеты «Петербургские вести». Газета эта распространялась в городе Всеволожске и в электропоездах, следующих во Всеволожский район.

Когда Законодательное собрание Ленинградской области выступило против ВАЗа, население успокоилось, подумав, что проект алюминиевого завода закрыт навсегда. Да и руководство «Русского дизеля» объявило о ликвидации ОАО «ВАЗ».

Однако 2 октября 2001 года был рождён проект ООО «Всеволожский завод прокатных изделий» (ВЗПИ), попытка реализации которого сопровождалась широкомасштабной кампанией по дезинформации населения. Цель - сокрытие факта использования в предполагаемом производстве получения алюминия (электролиз) из криолитоглинозёмных расплавов.

Своего пика борьба с проектом особо опасного производства достигла в 2002 году, что вызвало необходимость в информировании населения об истинных намерениях «прародителей» ВЗПИ. И 7 декабря 2002 года вышел первый номер газеты «Южный рубеж». В газете были опубликованы острые материалы, направленные против проекта ВЗПИ, и она наделала очень много шума. За первым номером вышел второй, а за ним и третий. Все они вышли в декабре 2002 года.

Распространялась газета в администрации Ленинградской области, в администрации Всеволожского района, а также в микрорайоне Южный города Всеволожска.

Поскольку газета не зарегистрирована, она, как того требует закон, издавалась тиражом до 1000 экземпляров, то есть в количестве 999.

Осенью 2002 года была проведена общественная экологическая экспертиза проекта ВЗПИ, организованная МОД «Экологическая безопасность», а 21 декабря 2002 года - общественные слушания, сказавшие проекту ВЗПИ категорическое «НЕТ!!!» Об этом очень подробно было рассказано в «Южном рубеже» № 3.

Проект был закрыт. Перестала издаваться и газета «Южный рубеж».

Но в 2005 году в городе Всеволожске была сформирована власть, что вызвало потребность в информировании населения о её деятельности. И 22 ноября 2005 года вышел четвёртый номер «Южного рубежа». Всего за

три года было выпущено 35 номеров.

В связи с тем, что в микрорайоне Южный по президентской программе «15 + 15» был построен новый жилой квартал для военнослужащих и членов их семей, возникла необходимость увеличения тиража газеты «Южный рубеж». Однако для этого издание нужно было зарегистрировать.

Последний номер «Южного рубежа» (35-й по счёту) вышел 8 декабря 2008 года, так как 23 января 2009 года газета была зарегистрирована под названием «Южный луч».

Почему изменено название газеты? В процессе регистрации выяснилось, что в городе Троицке Челябинской области 13 ноября 2000 года уже была зарегистрирована газета под одноимённым названием.

Первый номер газеты «Южный луч» вышел 6 марта 2009 года и у читателей сразу же возник вопрос относительно слова «луч», заменившего слово «рубеж». Слово «луч» в переводе с французского языка означает район, а направленность газеты чисто информационная - освещение событий и фактов. Причём, печатается в ней только проверенная информация, поскольку редакция свято чтит девиз, являющийся неотъемлемой частью логотипа: «За законность и справедливость!» За родную природу!».

Согласно свидетельству о регистрации территория распространения газеты - Ленинградская область. Поэтому в ней освещаются не только местные проблемы, но и проблемы Всеволожского района и Ленинградской области.

Иногда читатели спрашивают, почему газета столько внимания уделяет природе, находящейся за пределами микрорайона и города Всеволожска? А потому, что окружающая среда, от состояния которой напрямую зависит здоровье людей, не имеет административных границ: Грунтовые воды и реки движутся независимо от мнения администраций, а ветер дует «куда захочет». При этом он приносит с собой массу вредных веществ, выбрасываемых в атмосферу различными производствами, которыми буквально напичкан Всеволожский район и которые убивают живую природу.

Как-то по популярному зоологическому телеканалу была высказана простая, но гениальная фраза: «Сохраним живую природу - сохраним себя!» С этим утверждением трудно не согласиться, и газета считает своим гражданским долгом бороться «за каждую пядь» живой природы, уникальными объектами которой так богаты Всеволожский район и Ленинградская область.

Здоровье людей - наивысшая ценность!

## ПОДКУП ИЗБИРАТЕЛЕЙ

1 апреля 2009 года на сайте «ЗакС.Ру» был опубликован материал под названием «Типы махинаций на выборах». Вот ссылка на источник:

<http://www.zaks.ru/new/archive/view/55517>

В материале рассказывается об избирательных технологиях, применённых в марте нынешнего года на выборах в северной столице.

Знакомясь с материалом, было буквально потрясена «изуверским» поведением нравственных норм некоторыми кандидатами в депутаты. Вот лишь фрагмент публикации: «Здесь, во-первых, используется прямой подкуп людей, способных привести на выборы энное количество людей для голосования или принести их паспорта. Некому человеку предлагают заплатить, скажем, по 500 рублей за каждого приведенного. Таким образом, он выступает посредником, организуя людей и выплачивая им уже часть из этих 500 р. (допустим, 200 рублей). Работа оплачивается поштучно за каждого приведенного...»

Это как же надо опуститься, чтобы рваться к власти путём подкупа избирателей? Тот, кто это делает, движим только корыстными мотивами. Для него главная цель - личное обогащение. И Странно, что находят люди, которые способствуют продвижению к власти этих «аморалов». Ведь они веряют будущее своих горячо любимых детей и внуков проходимцам.



Материалы подготовила  
Анна САМОЙЛОВА

Информационная газета Ленинградской области.

Зарегистрирована Управлением Федеральной службы по надзору в сфере связи и массовых коммуникаций по Санкт-Петербургу и Ленинградской области 23.01.09.

Регистрационное свидетельство: ПИ № ТУ 78 - 00227

И.О. главного редактора: Анна САМОЙЛОВА

Газета распространяется бесплатно

АДРЕС РЕДАКЦИИ И ИЗДАТЕЛЯ:

188645, Ленинградская область, гор. Всеволожск,  
ул. Центральная, д. 3, кв. 21

Телефон: 8 81370 40971 @ E-mail: gazeta\_juzhny@mail.ru

Отпечатано 09.10.09 в КЦ «Восстания - 1» по адресу: 191036,  
Санкт-Петербург, ул. Восстания, 1. Тираж: 3000 экз.

Мнение авторов не всегда совпадает с мнением редакции